Вх. № 10-00-133/18.05.2017

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БРАТЯ ДАСКАЛОВИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Петко Михайлов Михайлов – председател на Общински съвет - Братя Даскалови

ОТНОСНО: Отмяна на разпоредби от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Братя Даскалови

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С писмо с вх. № 10-00-122/11.05.2017г. в Общински съвет – Братя Даскалови постъпи Протест от Р. Арабаджиков – прокурор при Окръжна прокуратура – Стара Загора за оспорване на чл. 4, ал. 1, т. 4 и 5, чл. 16а, чл. 46, ал.1 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Братя Даскалови.

В резултат на извършена проверка в изпълнение на указания на Върховна административна прокуратура, Отдел „Надзор за законност", е установено, че в норми от гореупоменатата Наредба са констатирани противоречия с норми от Закона за местните данъци и такси.

Основания за незаконосъобразност, изложени в протеста на Окръжна прокуратура – Стара Загора:

Оспорените разпоредби намират място в Наредба, с която се уреждат отношенията, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на предоставяни на физически и юридически лица услуги, реда и срока на тяхното събиране на територията на община Братя Даскалови /чл. 1 от Наредбата/.

Следователно, Наредбата е призвана да регламентира обществени отношения с местно значение, но съобразно нормативни актове от по-висока степен - чл. 76, ал. 3 от АПК. Идентично е правилото на чл. 8 от ЗНА.

Компетентността на органа винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл. 4, ал. 1 от КРБ. Разпоредбите, посветени на компетентността, не могат да се тълкуват разширително. Ето защо при издаване на подзаконов нормативен акт, съответният е длъжен да се съобразява стриктно с нормативния акт от по- висока степен.

С чл. 9 от ЗМДТ Общинският съвет е оправомощен да определи и да администрира въпросите на местните такси и цените на услуги. В тези аспекти местният орган на властта не може да напуска пределите на конституираната власт.

В действащия текст на **чл. 4, ал. 1** от Наредбата размерът на местните такси и цени на услуги се определя при спазване освен на принципите на чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, но и **т. 4** - за ефективно разпределение на общински ресурси, чрез определяне на такси и цени на услуги и **т. 5** - за насърчаване на частния сектор в предоставянето на регламентираните в Наредбата услуги.

По този начин от Общинския съвет е надхвърлена законовата рамка, поради което стореното е без компетентност. Нарушението на компетентността води до най-тежката санкция при незаконосъобразността на един административен акт - до неговата нищожност.

Действащият текст на **чл. 46, ал. 1** от Наредбата регламентира налагане на глоба „при установяване на превозно средство по чл. 18, ал. 1, т. 1 до 5 на пазарите без документ за платена такса, нарушителя се глобява с квитанция 10 лв. от определените по надлежния ред длъжностни лица". Чл. 18, ал. 1 от Наредбата е отменен с Решение №268/25.02.2013г. на Общински съвет - Братя Даскалови, с което е отпаднало и законовото правомощие Общинският съвет да налага такава санкция. Оспорената разпоредба на чл. 46, ал. 1 от Наредбата противоречи на чл. 18, ал. 1 от същата наредба, предвид отмяната му, поради което оспорената норма е незаконосъобразна.

С разпоредбата на **чл.16а** от Наредбата /изм. с Решение № 212 от 28.12.2016 г., в сила от 01.01.2017г./ „Освобождават се от такса сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци имотите, които няма да се използват през цялата година и не са основни жилища след подаване на декларация в Община Братя Даскалови от всички собственици или ползватели до края на предходната година". Условията на чл. 71, т. 1, пр. 2 от ЗМДТ са ясни и категорични - нужно е имотът да не се ползва през цялата година и да е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождението на имота.

Законодателят не делегира на местния орган на власт правомощието да определя условия, при които не се дължи такса. Нормативното овластяване на Общинския съвет е само относно реда, по който лицата, неползващи услугата, се освобождават от заплащане на съответната такса. В посочената част относно изискването „не са основни жилища" е налице порок, сочещ недействителност на нормата. Така е, защото органът на местното самоуправление не е компетентен да определи условията, при които не се дължи обсъжданата такса. Такъв е органът на законодателната власт, въвел изричните разпоредби на чл. 8, ал. 5, ал. 6 и чл. 71 от ЗМДТ /неползването по смисъла на т. 1, пр. 2 е специална уредба и изключва общото правило на чл. 8, ал. 5, позволяващо същото за определен период/.

Изискването за съответствие с нормативния акт от по-висок ранг е недвусмислено / чл. 15 от ЗНА /.

Във връзка с гореизложеното предлагам Общински съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, Общински съвет – Братя Даскалови реши:

1. Отменя чл. 4, ал. 1, т. 4 и 5, чл. 16а в частта „и не са основни жилища", чл. 46, ал.1 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Братя Даскалови.

Вносител:
Петко Михайлов
Председател на Общински съвет - Братя Даскалови